

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2021 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Магдагачинского района проводится в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001г. № 136-ФЗ, в рамках п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ, Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004г. № 190-ФЗ, Федеральным законом от 25.10.2001г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 29.12.2004г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом муниципального образования Магдагачинского района, Положениями о муниципальном земельном контроле на территории Магдагачинского района, планом проведения плановых проверок на 2021г., учитывая Положение о государственном земельном контроле, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006г. № 689 «О государственном земельном контроле», Административным регламентом по осуществлению функции муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Магдагачинского района, утвержденного постановлением главы Магдагачинского района Амурской области № 1390 от 10.10.2013г., Методических рекомендаций по порядку взаимодействия органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, соглашений о взаимодействии Управления Росреестра по Амурской области и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области.

Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу на местах.

Указанный порядок соответствует действующему законодательству, достаточен для исполнения полномочий по земельному контролю и не содержит признаков коррупциогенности.

Муниципальный жилищный контроль

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования Магдагачинский район Амурской области осуществляется на основании следующих нормативно-правовых и муниципальных правовых актов:

1) Конституции Российской Федерации;

- 2) Жилищного кодекса Российской Федерации;
- 3) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- 4) Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";
- 5) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- 6) Постановления Правительства РФ от 11.06.2013 N 493 "О государственном жилищном надзоре";
- 7) Постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 N 491 "Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность";
- 8) Постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов";
- 9) Постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 N 25 "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями";
- 10) Постановления Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 "Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда"
- 11) Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 года N 93 "О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- 12) Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- 13) Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Магдагачинского района утвержденного постановлением главы Магдагачинского района Амурской области от 27.03.2013 № 366;
- 14) Иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Амурской области, органов местного самоуправления Магдагачинского района.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль

Задача муниципального земельного контроля - это в первую очередь выявление не рационально и не эффективно используемых земель. Также задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм

собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с планом проверок, утвержденным в установленном порядке Главой.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», планы проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей дополнительно согласовываются с прокуратурой района.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план размещается на официальном сайте прокуратуры Амурской области.

В соответствии с решением Магдагачинского районного Совета народных депутатов № 66-р от 29.06.2015г. о положении «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Муниципального образования Магдагачинского района» контроль за использованием межселенных земель возложен на Комитет по управлению имуществом и природопользованию администрации Магдагачинского района.

В целях реализации предоставленных полномочий по земельному контролю Комитет осуществляет контроль за:

- соблюдением юридическими, должностными и физическими лицами установленного режима использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением;

- недопущением самовольного занятия земельных участков;

- соблюдением юридическими и физическими лицами сроков освоения земельных участков;

- своевременным оформлением прав на земельные участки;

- предотвращением и ликвидацией захламлений, загрязнений и других процессов, вызывающих деградацию земель;

- своевременным возвратом земель, предоставленных на правах аренды;

- предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или по их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

- своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой и водной эрозии, засоления, заболачивания, подтопления, опустынивания, иссушения, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- исполнением предписания по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;

- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель;
- своевременной уплатой арендной платы и земельного налога.

Комитет по управлению имуществом осуществляет полномочия по проведению муниципального земельного контроля на территории Муниципального образования Магдагачинского района и сельских советов.

Муниципальный жилищный контроль

а.) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Согласно Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Магдагачинского района Амурской области утвержденного постановлением главы Магдагачинского района Амурской области от 27.03.2018 г. №366 полномочиями на осуществление муниципального жилищного контроля при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципальных образований Толбузинского сельсовета, Гудачинского сельсовета, Гонжинского сельсовета, Кузнецовского сельсовета, Черняевского сельсовета на основании соглашений о передачи полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля наделена администрация муниципального образования Магдагачинского района Амурской области

б.) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Основными задачами муниципального жилищного контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Амурской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Исполнение муниципальной функции осуществляется при проведении плановых и внеплановых проверок по контролю за:

- обеспечением безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;
- повышением эффективности использования и содержания муниципального жилищного фонда;
- обеспечением сохранности муниципального жилищного фонда;
- предупреждением процесса старения и разрушения муниципального жилищного фонда;
- предупреждением, выявлением и пресечением нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствия жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;
- соблюдением законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, установленным муниципальными правовыми актами, соответствию жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории МО Магдагачинского района.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному земельному контролю, отсутствуют, поэтому проведением муниципального земельного контроля на местах занимается главный специалист Комитета по управлению имуществом и природопользованию администрации Магдагачинского района.

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля не предусмотрено.

Муниципальный жилищный контроль

1. Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному жилищному контролю в администрации Магдагачинского района отсутствуют.
2. Целевого финансирования для выполнения функций муниципального жилищного контроля местным бюджетом МО Магдагачинского района Амурской области не предусмотрено.
3. Осуществление муниципального контроля осуществляется начальником отдела строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Магдагачинского района.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль

Комитетом по управлению имуществом и природопользованию администрации района на 2021 год было запланировано проведение 6 плановых проверок. Фактически проверки проведены не были, так как в соответствии с постановлением правительства №1969 от 30.11.2020г. объекты проверок не подлежат проверке поскольку относятся к объекту малого и среднего предпринимательства. Итого общее количество проверок, проведенных за отчетный период составляет – 0,

в том числе:

- в отношении юридических лиц - 0, из них плановых – 0.

Муниципальный жилищный контроль

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального жилищного контроля по соответствующим сферам деятельности:

Проведение муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Магдагачинского района Амурской области определяется положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

На территории муниципальных образований Толбузинского сельсовета, Гудачинского сельсовета, Гонжинского сельсовета, Кузнецовского сельсовета, Черняевского сельсовета проверки в отношении юридических и индивидуальных предпринимателей в 2020 году запланировано не было и не проводилось.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а так же о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:

К проведению мероприятий по муниципальному жилищному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно – надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Сведения отсутствуют.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Муниципальный земельный контроль

В ходе проведения плановых проверок в отношении юридических лиц нарушений земельного законодательства не выявлено, даны соответствующие разъяснения и рекомендации по использованию земельных участков в соответствии с их целевым назначением.

Также, следует отметить, что Комитет по управлению имуществом и природопользованию администрации района не обладает полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях (в случаях их выявления), осуществлять производство по делам об административных правонарушениях. В целях привлечения правонарушителей к ответственности все материалы проверки должны направляться в Магдагачинский и Сковородинский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Амурской области, для принятия решения.

Муниципальный жилищный контроль

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений;
Сведений нет.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного
Сведений нет.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль

Показатели деятельности по исполнению функции муниципального земельного контроля за 2021 год:

Удельный вес выполнения плана проведения плановых проверок за 2021 год в отношении юридических лиц (в %) - 0.

Удельный вес проверок, в ходе которых выявлены нарушения земельного законодательства, к общему количеству проверок (%) – 0.

Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0 % (внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились);

Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

К проблемным вопросам по функции осуществления муниципального земельного контроля необходимо отнести большую загруженность специалиста исполнением всех функциональных обязанностей.

Муниципальный жилищный контроль

Анализ и оценка эффективности муниципального жилищного контроля за 2020 год на территории муниципальных образований Толбузинского сельсовета, Гудачинского сельсовета, Гонжинского сельсовета, Кузнецовского сельсовета, Черняевского сельсовета Магдагачинского района Амурской области при отсутствии проверок физических и юридических лиц, а также в связи с отсутствием обращений граждан о внеплановых проверках, не проводились.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль

Муниципальный земельный контроль находится под постоянным контролем Главы Магдагачинского района. Проверяющими органами замечаний по проведению муниципального земельного контроля за истекший период не было.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- отдельное финансирование вопросов, связанных с осуществлением муниципального земельного контроля;
- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства;
- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля для специалистов муниципальных образований.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории района в 2021 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению земельного законодательства;
- проведение документарных проверок, используя при этом материалы межевания земельных участков как юридических, так и физических лиц;
- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля;
- своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на 2021 год.

Муниципальный жилищный контроль

Для достижения эффективных результатов муниципального жилищного контроля необходимо проведение следующих мероприятий:

- проведение постоянного обучения и повышения квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль.

Глава района



А.И. Горюнов